

Colatina, 16 de agosto de 2023.

**MENSAGEM N.º 064/2023** – Referente ao Processo Administrativo nº 015564/2023.

**Assunto** – Projeto de Lei que “*Autoriza o Poder Executivo Municipal a firmar acordo judicial em processo em curso e das outras providências*”.

**Excelentíssimo Senhor Presidente,**  
**Nobres Vereadores,**

Cumprimentando-os, encaminho o presente Projeto de Lei e solicito seja tramitado em REGIME DE URGÊNCIA, tendo em vista que:

O presente projeto de Lei visa autorizar o Poder Executivo Municipal a firmar acordo judicial e dar outras providências. Uma vez aprovado pelo Legislativo, o referido acordo precisa de homologação judicial e posterior pedido de inserção extraordinária dos valores a serem pagos no Precatório de 2023.

Anexo ao ofício, além do projeto de lei, segue minuta de acordo judicial, a mensagem de justificativa, Análise Econômica do Direito, tabelas de projeções contábeis da evolução do risco, histórico de negociações dos parâmetros do acordo através do Processo Administrativo 15564/20223 e, por fim, a minuta da proposta do acordo.

A autorização para celebração de acordos encontra amparo legal no art. 55, inciso III da Lei Orgânica Municipal, na qual prevê, sob critérios gerais, a competência da Câmara Municipal para “*resolver definitivamente sobre convênios, consórcios ou acordos que acarretem encargos ou compromissos gravosos ao Patrimônio Municipal* ” e, sob critérios específicos, há previsão na Lei nº 5.739/2011 que, por sua vez, dispõe sobre a competência da Procuradoria-Geral do Município de promover “*conciliação, transação e desistência nos processos da competência dos juizados especiais da fazenda pública*”, desde que os valores não excedam o maior valor do Benefício do Regime Geral da Previdência Social vigente à época.

Dessa forma, como os valores tratados nos processos judiciais 0001090-07.2020.8.08.0014 e 0004731-37.2019.8.08.0014, bem como os processos administrativos 20204/2021, o 10139/2023, o 1370/2019, 3794/2021, 2614/2021 envolvem, caso efetivado, “acordo que acarretará compromisso gravoso ao Patrimônio Municipal” que excede “o maior valor do Benefício do Regime Geral da Previdência Social” vigente nesta data, assim como



também não se encontra na competência dos juizados especiais da fazenda pública, entende-se aplicável a regra do art. 55, inciso III da Lei Orgânica Municipal.

Os valores judiciais tidos em negociação têm origem nos processos nº 0001090-07.2020.8.08.0014 e 0004731-37.2019.8.08.0014, um deles em trâmite perante a Vara da Fazenda Pública da Comarca de Colatina/ES. Trata-se de ação judicial movida contra o Município de Colatina pelo Consorcio Noroeste Capixaba, CNPJ 07.064.289/0001-51, que reúne as duas empresas permissionárias do Transporte Coletivo Municipal. Como objeto do litígio, o Município é demandado por ter descumprido cláusulas sobre os valores das tarifas do Contrato de Concessão nº 165/2015, nomeadamente as cláusulas de reajuste anual obrigatório (cláusula 5.3 c/c 5.10 do Contrato) e de revisão bienal (cláusulas 5.4 e 5.5 do Contrato).

Conforme indica o Consorcio Noroeste Capixaba, as cláusulas do Contrato de Concessão 165/2015 foram descumpridas pelo então Prefeito, pois ao invés do reajuste anual ocorrer pela fórmula previamente estipulada pela cláusula 5.10 a partir de janeiro de 2020, e da revisão bienal se dar mediante apreciação técnica e deliberativa do Conselho Tarifário (Lei Municipal nº 4.064/93 e Decreto Municipal 14.308/2010), houve uma decisão executiva contrária a essas regras e contrária à deliberação do Conselho Tarifário, deixando de aplicar o aumento previsto pela revisão bienal e deixando de aplicar a nova tarifa.

Uma vez tramitado o processo pela via judicial, por determinação do juiz da causa, a análise técnica foi submetida a uma perícia contábil. Com base nos valores absolutos já confirmados em perícia contábil, a análise do caso foi submetida à apreciação conjunta da Procuradoria-Geral do Município e da Contabilidade, a fim de produzir estudo sobre a evolução e atualização dos valores e do risco para a data presente, de modo a subsidiar uma composição com o Consorcio Noroeste Capixaba, visando a mitigação dos prejuízos econômicos e dos riscos jurídicos ao Município, a preservação da legalidade do Contrato de Concessão nº 165/2015, passando a elaborar parâmetros de acordo que garantam os critérios de “solução adequada da controvérsia” e da “vantajosidade” à Administração Pública que, podendo criar meios de mitigação de potenciais prejuízos ao Patrimônio Público, deve fazê-lo.

Após estudos técnicos de análise econômica do direito reunidos no Processo Administrativo 15564/2023 e após negociações tidas em duas audiências de conciliação realizadas na ação judicial nº 0001090-07.2020.8.08.0014, chegou-se a minuta que se submete à apreciação e votação desta Câmara Municipal, indicando que houve atendimento dos critérios



administrativos de construção da “solução adequada da controvérsia” e da “vantajosidade” à Administração Pública.

Uma vez admitidos os termos do acordo, sobre a inclusão dos valores em precatório de 2023, informa que o Município, como vem adotando positivamente nos últimos anos, não possui fila de beneficiários a espera de recebimento de precatórios em atraso, portanto, a inclusão do valor do acordo no Precatório deste ano não promoverá preterimento da fila dos Precatórios nem promoverá lesão ao art. 42 da Lei complementar 101/2000, visto que a previsão da despesa estará dentro desta ano-exercício.

Espero que essa Casa de Leis, imbuída do compromisso com o povo, aprove o presente PROJETO DE LEI, tal como redigido e em **REGIME DE URGÊNCIA ESPECIAL**, o que viabilizará o atendimento às necessidades das unidades escolares durante os anos letivos de 2023 e 2024.

Saudações cordiais,

**JOÃO GUERINO BALESTRASSI**

**Prefeito**

**Exmº. Sr.**  
**Felippe Coutinho Martins**  
**DD. Presidente da Câmara Municipal de Colatina**  
**Nesta.**



**PROJETO DE LEI Nº /2023.**

**“AUTORIZA O PODER EXECUTIVO MUNICIPAL A  
FIRMAR ACORDO JUDICIAL E DAS OUTRAS  
PROVIDENCIAS”**\_\_\_\_\_.

A Câmara Municipal de Colatina, do Estado do Espírito Santo, no uso de suas atribuições legais, **APROVA:**

**Art. 1º** Fica o Poder Executivo Municipal autorizado a firmar acordo judicial com a empresa Consorcio Noroeste Capixaba, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 07.064.289/0001-51, nos autos da ação judicial nº 0001090-07.2020.8.08.0014, em trâmite perante a Vara da Fazenda Pública da Comarca de Colatina/ES e na ação judicial e 0004731-37.2019.8.08.0014, em trâmite perante o Juizado Especial Criminal e Juizado Especial da Fazenda Pública da Comarca de Colatina/ES, e nos processos administrativos municipais 20204/2021, 10139/2023, 1370/2019, 3794/2021 e 2614/2021, no valor global de R\$ 9.922.096,96 (Nove milhões novecentos e vinte e dois mil e noventa e seis reais e noventa e seis centavos), nos termos da minuta constante no anexo I da presente Lei.

**Art. 2º** As despesas decorrentes da presente Lei, nos termos do inciso I, do art. 169, da Constituição Federal, serão atendidas através de dotação orçamentária específica, estando o Poder Executivo autorizado a proceder às alterações legais necessárias ao adimplemento desta.

**Art. 3º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Registre-se, Publique-se e Cumpra-se.

Sala das Sessões da Câmara Municipal de Colatina, etc., etc.....



## ANEXO I – MINUTA DO ACORDO

**CONSÓRCIO NOROESTE CAPIXABA**, na qualidade de Autor da ação, e **MUNICÍPIO DE COLATINA**, pessoa jurídica de direito público, por seu órgão de representação judicial (arts. 75, inciso III, e 287, inciso III, do CPC, c/c art. 108 e seguintes da Lei Orgânica do Município de Colatina – Lei n.º 3.547/1990), na qualidade de Ré da ação, vêm conjunta e respeitosamente, considerando o princípio da autocomposição, os ditames da Lei Federal 13.140/2015, com respeito aos limites impostos pelo art. 42 da Lei Complementar 101/2000, bem como a produção de prova pericial contábil já produzida nos presentes autos – *assim como também fora produzida nos autos de nº 0004731-37.2019.8.08.0014* -, com o propósito de estabelecer parâmetros certos, justos, razoáveis e objetivos que ponham fim à presente demanda e a todas aquelas que discutem reajustes, revisões, recomposições e outros questionamentos pecuniários envolvendo o Contrato de Concessão nº 165/2015, vêm **informar que celebraram acordo, REQUERENDO, desde já, a HOMOLOGAÇÃO das presentes cláusulas e condições adiantes articuladas, consentidas e assinadas pelas partes transatoras:**

I As partes, em comum acordo, reconhecem como parâmetros válidos, certos e adequados aqueles produzidos por prova pericial contábil oficial, sendo elaborados pela perita nomeada pelo Juízo, Sra. Paula Katiúscia Ludovico Rangel, CRC 15594-0;

II O presente acordo abrange toda e qualquer matéria, judicial ou administrativa, pendente de discussão e conclusão entre as partes que envolva pedidos de reajustes, revisões, recomposições e outros questionamentos envolvendo mérito pecuniário – ou de repercussão pecuniária – do Contrato de Concessão nº 165/2015, especialmente os processos judiciais 0001090-07.2020.8.08.0014 e 0004731-37.2019.8.08.0014, os Processos administrativos 20204/2021, o 10139/2023, o 1370/2019, 3794/2021 e 2614/2021, bem como aqueles já distribuídos/protocolados pela parte Autora até a data de assinatura deste termo, sendo que todos os fatores de risco e prejudicialidade desses autos citados foram considerados para fins de avaliação de adequação e vantajosidade do acordo global firmado;

III Em ordem, após processo administrativo interno, no qual a Municipalidade analisou os critérios contábeis, financeiros, jurídicos e de vantajosidade do interesse público em todos os processos judiciais e administrativos conhecidos envolvendo o Contrato de Concessão nº 165/2015, na pessoa de seu representante legal, DECIDE por PAGAR A QUANTIA GLOBAL E DE EFICÁCIA QUITATÓRIA de **R\$ 9.922.096,96 (Nove milhões novecentos e vinte e dois mil e noventa e seis reais e noventa e seis centavos) parcelas de R\$ 3.307.365,65 (Três**



**milhões, trezentos e sete mil, trezentos e sessenta e cinco reais e sessenta e cinco centavos) da seguinte forma:**

III.A) A primeira parcela será paga até o dia 30/11/2023;

III.B) A segunda parcela será paga até o dia 31/03/2024;

III.C) A terceira parcela será paga até o dia 30/09/2024;

IV Todas as parcelas serão pagas, preferencialmente, através de depósito ou transferência bancária de titularidade da parte Autora, no Banco SICOOB (cod 756), Agência 3007-4, Conta Corrente 98.830-8, devendo a parte Autora fornecer todas os dados para eventual lançamento de empenho ou outro procedimento administrativo financeiro que o Município venha a necessitar para viabilizar o pagamento. Não sendo possível o depósito direto em conta, para viabilizar a adimplência, autorizar-se-á o pagamento via depósito judicial vinculado aos autos de nº 0001090-07.2020.8.08.0014, sendo as parcelas devidas nas datas convencionadas independente da homologação do presente acordo, sendo que no caso de geração automática da documentação de depósito judicial coincidir com dia em que não houver expediente bancário, o vencimento será prorrogado para o primeiro dia útil subsequente.

V No caso de inadimplência diante de uma das parcelas, dar-se-á prioridade à preservação do acordo, sendo designada audiência de conciliação para eventual repactuação de datas ou formas de pagamentos inerentes àquela prestação inadimplida. Em não se obtendo acordo, incidirá sobre a parcela inadimplida juros de mora segundo o índice de remuneração da caderneta de poupança, mais correção monetária com base no IPCA-E.

VI No caso de inadimplência de duas parcelas consecutivas, fica facultado à credora a denunciar o acordo e requerer o vencimento antecipado daquela parcela eventualmente não vencida, incidindo, individualmente, sobre cada parcela e seu respectivo vencimento, os juros e correções definidos na cláusula anterior, respeitados os procedimentos normativos para Cumprimento de Sentença e Execução contra a Fazenda Pública.

VII Ficará rescindido o acordo, retomando-se o curso do processo do estado em que foi suspenso, no caso de haver constatação, pelo credor, de ato tendente ao esvaziamento patrimonial do devedor como forma de fraudar o cumprimento da transação, e, pelo devedor, se constatar que os parâmetros sob os quais o acordo – ou o processo em si – se baseou em falsa



declaração ou fato, ou se ocorrer dolo, fraude, simulação, erro essencial quanto à pessoa ou quanto ao objeto do conflito.

VIII Além da parte Autora propriamente dita, anuem com os termos de do acordo as sociedades empresárias que compõem o consórcio, nomeadamente Viação Joana D'arc S/A e Viação São Roque Ltda.

IX O pagamento integral do acordo possui efeito liberatório e quitatório, isto é, extingue por “transação” toda e qualquer ação judicial em curso movida pela pela parte Autora contra o Município réu que envolva discussões de reajustes, revisões, recomposições e outros questionamentos envolvendo mérito pecuniário – ou de repercussão pecuniária - do Contrato de Concessão nº 165/2015, especialmente os processos judiciais 0001090-07.2020.8.08.0014 e 0004731-37.2019.8.08.0014,;

X O pagamento integral do acordo possui efeito liberatório e quitatório, isto é, extingue por “perda de objeto” ou por “desistência” toda e qualquer procedimento administrativo em curso movido pela pela parte Autora contra o Município réu que envolva discussões de reajustes, revisões, recomposições e outros questionamentos envolvendo mérito pecuniário – ou de repercussão pecuniária - do Contrato de Concessão nº 165/2015, especialmente os Processos administrativos 20204/2021, o 10139/2023, o 1370/2019, 3794/2021 e 2614/2021, bem como aqueles já distribuídos/protocolados pela parte Autora até a data de assinatura deste termo, devendo a parte Autora promover requerimento de DESISTÊNCIA nos procedimentos citados.

XI Custas finais ou honorários periciais adicionais, se houver, serão devidas pela parte Autora.

XII Cada parte arcará com os honorários de seus respectivos advogados e procuradores, bem como renunciam ao prazo recursal.

XIII Os valores estabelecidos no presente acordo não servem como confissão ou prova a ser utilizado em eventual pedido de revisão ou reajuste tarifário, não devendo compor base de cálculo alguma, eis que os parâmetros já foram definidos pelas partes, em consenso, por Reunião administrativa de 25/02/2021, seguida de decreto 25.215/2021 que, por sua vez, instituíram os parâmetros de reajustes e revisões das tarifas vinculadas ao contrato de concessão 165/2015;



XIV Requerem as partes a homologação do presente acordo para que surta seus efeitos legais, pugnando para o envio de cópia dos termos do acordo e respectiva decisão de homologação para os autos de nº 0004731-37.2019.8.08.0014, em trâmite perante o Juizado Especial da Fazenda Pública da Comarca de Colatina/ES;

XV O presente acordo é assinado pelo representante legal do CONSÓRCIO NOROESTE CAPIXABA, seu respectivo advogado principal, pelo Chefe do Poder Executivo, o respectivo Procurador-Geral do Município e pelos sócios-administradores das sociedades pessoas jurídicas anuentes, Viação Joana D'arc S/A e Viação São Roque Ltda.

**Colatina/ES, \_\_\_ de agosto de 2023.**

Consórcio Noroeste Capixaba  
**Autor da ação**

Sandro Cogo  
**OAB/ES 7.430**

João Guerino Balestrassi  
**Prefeito**

Alexandre Pinheiro de Oliveira  
**Procurador-Geral Municipal**  
**OAB/ES 14.642**

Viação Joana D'arc S/A  
**Anuente**

Viação São Roque LTDA  
**Anuente**





# PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <http://camaracolatina.nopapercloud.com.br/autenticidade> utilizando o identificador 310039003000350034003A005000

Assinado eletronicamente por **Prefeito Municipal de Colatina** em 25/09/2023 09:45

Checksum: **A416D8A6653630D39C047AD66FCAE9C626769440B0687F55FF56CEB42FB8DAD4**



Autenticar documento em <http://camaracolatina.nopapercloud.com.br/autenticidade> com o identificador 310039003000350034003A005000, Documento assinado digitalmente conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.